

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), z chwilą skierowania projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do następujących podmiotów:

- 1) Konfederacji Lewiatan,
- 2) Związku Pracodawców Business Centre Club,
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 6) Forum Związków Zawodowych,
- 7) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ).

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiły następujące organizacje: OPZZ, NSZZ „Solidarność” oraz Konfederacja Lewiatan.

Według stanowiska OPZZ:

- proponowany w rozporządzeniu wzrost płacy minimalnej jest niewystarczający i wymaga zmiany;
- płaca minimalna w 2015 r. powinna wzrosnąć co najmniej o 7% i wynosić nie mniej niż 1 797 zł (relacja do prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 45,3%);
- liczba osób, których dotyczy podwyższenie płacy minimalnej, jest wyższa niż wskazano w projekcie rozporządzenia (435,9 tys. osób); według szacunków GUS na koniec 2012 r.,

ok. 1,3 mln osób zatrudnionych w gospodarce narodowej otrzymywało wynagrodzenie brutto nieprzekraczające obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę – 1 500 zł.

Według opinii NSZZ „Solidarność”:

- przyjęcie wysokości minimalnego wynagrodzenia w 2015 r. na poziomie 1 750 zł oznacza, że relacja tego wynagrodzenia do wynagrodzenia przeciętnego obniży się w stosunku do 2014 r. W opinii Związku jest to sprzeczne z podstawowym celem nowelizacji z dnia 1 lipca 2005 r. ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (tj. stopniowym podwyższaniem minimalnego wynagrodzenia za pracę do osiągnięcia jego wysokości do 50% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej) oraz podpisanym w Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych „Pakiem działań antykrzysowych” (zapis o wypracowaniu odnośnie do minimalnego wynagrodzenia mechanizmów osiągnięcia poziomu 50% przeciętnego wynagrodzenia);
- OSR skupia się wyłącznie na wykazaniu wpływu podniesienia minimalnego wynagrodzenia na wydatki budżetu państwa (12,5 mln zł), natomiast brakuje w niej obliczeń dotyczących dochodów budżetu państwa z tego tytułu. W opinii Związku, podwyższenie minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 750 zł oznacza wpływy do budżetu państwa na poziomie 110 mln zł (z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne oraz podatku dochodowego od osób fizycznych);
- liczba zatrudnionych otrzymujących minimalne wynagrodzenie za pracę jest w rzeczywistości wyższa; wielkość podana w projekcie rozporządzenia dotyczy tylko podmiotów gospodarczych zatrudniających powyżej 9 osób;
- aktualne pozostaje stanowisko Związku podjęte wspólnie z OPZZ oraz Forum ZZ dotyczące wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. (tj. co najmniej o 7%).

W opinii Konfederacji Lewiatan wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę powinien zostać ukształtowany na poziomie wynikającym z ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, tj. na poziomie prognozowanego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem powiększonego o 2/3 prognozowanego przyrostu realnego PKB. Tym samym kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. – w opinii Konfederacji – powinna wynosić 1 731 zł.

Propozycje zgłoszone przez ww. organizacje nie zostały uwzględnione.

W opinii Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r., obliczona stosownie do art. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.) wynosi co najmniej 1 731 zł. Jednakże, uwzględniając obecną sytuację gospodarczą kraju, w szczególności warunki bytowe osób najniżej wynagradzanych – Rada Ministrów przyjęła i zaproponowała do negocjacji Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2015 r. na poziomie 1 750 zł. Kwota ta zapewnia wzrost tego wynagrodzenia o 4,2% w stosunku do kwoty obowiązującej w roku bieżącym (1 680 zł) oraz relację do prognozowanego na 2015 r. przeciętnego wynagrodzenia

w gospodarce narodowej na poziomie 44,1%. Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. w kwocie 1 750 zł jest analogiczna do zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji. Obecnie, postulowany przez OPZZ oraz NSZZ „Solidarność” wyższy wzrost minimalnego wynagrodzenia w 2015 r. – nie jest możliwy ze względu na obligatoryjne skutki finansowe dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, jak również dla pracodawców z tytułu ponoszonych kosztów pracy. Dodatkowo, wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę będzie skutkował zwiększonymi wydatkami dla budżetu państwa z tytułu relacjonowania do wysokości tego wynagrodzenia.

W porównaniu do minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu wejścia w życie ustawy (tj. kwoty 800 zł od dnia 1 stycznia 2003 r.) proponowana w projekcie wysokość minimalnego wynagrodzenia (1 750 zł) wzrośnie o ok. 119,0%. Na przestrzeni lat 2006-2014 dynamika wzrostu minimalnego wynagrodzenia kształtowała się na poziomie 103,2-120,0% i była na ogół wyższa niż dynamika wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. Należy również zauważyć, że w ostatnich latach utrzymuje się ponad 40% relacja minimalnego wynagrodzenia do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, a jej poziom nie odbiega znacząco od podobnej relacji w innych krajach europejskich.

Odnosząc się do uwagi OPZZ o liczbie osób pobierających wynagrodzenie nieprzekraczające minimalnego wynagrodzenia za pracę, należy zaznaczyć, że w polskiej statystyce publicznej nie ma danych obrazujących pełną skalę świadczenia pracy za wynagrodzenie minimalne. W zależności od źródła danych i zakresu analizy szacuje się różne wielkości określające udział osób pobierających takie wynagrodzenie wśród wszystkich osób pracujących. Informacje dotyczące liczby pracujących za minimalne wynagrodzenie stanowią dane szacunkowe; zostały opracowane przy zastosowaniu metodologii polegającej na łączeniu danych z kilku źródeł.

Odnosząc się do uwagi NSZZ „Solidarność” dotyczącej dochodów budżetu państwa z tytułu podwyższenia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r., należy zauważyć, że w OSR do projektu wskazano, że skutki finansowe wynikające z podwyższenia minimalnego wynagrodzenia będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.

Pozostałe z ww. podmiotów nie zgłosiły uwag.

Projekt został przekazany również do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na posiedzeniu w dniu 27 sierpnia br., Zespół do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniował przedmiotowy projekt rozporządzenia.